



Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu

45-052 Opole
ul. Oleska 19a
NIP 754-11-36-950
REGON 530617411

tel: 77 453 86 36
77 443 18 70
tel/fax: 77 453 73 68
e-mail: rio@rio.opole.pl [www: rio.opole.pl](http://www.rio.opole.pl)

Opole, 23 kwietnia 2021 r.

NA.I-4212-87-T/2021

**Rada Powiatu
Nyskiego**

**Zarząd Powiatu
Nyskiego**

W załączeniu przesyłam Uchwałę nr 87/2021 z dnia 23 kwietnia 2021 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nt. opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 r.

NACZELNIK
Wydziału Informacji Analiz i Szkoleń

Magdalena Przybylska

e-podpis



Signed by /
Podpisano przez:

Magdalena Alina
Przybylska

Date / Data: 2021-
04-23 12:47

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 87/2021

z dnia 23 kwietnia 2021 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Nyskiego za 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik – przewodniczący
Ewelina Kurzydło
Klaudia Stelmaszyk - Borszowska

opiniuje z uwagami

sprawozdanie Zarządu Powiatu w Nysie z wykonania budżetu Powiatu Nyskiego za 2020 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 305) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Zarządu w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Powiatu Nyskiego nr XIV/146/2020 z dnia 8 stycznia 2020 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2020 r. (ze zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r., tj.:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),

– o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),
Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Zarząd sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2020 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 169 646 513,04 zł zostały wykonane w wysokości 188 558 817,98 zł, tj. w 111,1% w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 21 714 272,76 zł wykonano w wysokości 38 670 798,50 zł, tj. w 178,1%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 184 919 331,37 zł został wykonany w wysokości 177 908 869,74 zł, tj. w 96,2%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 39 089 377,26 zł wykonano w wysokości 38 056 606,48 zł, tj. w 97,4%.

Zarząd, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Realizacja budżetu Powiatu za 2020 rok zamknęła się nadwyżką budżetową w wysokości 10 649 948,24 zł.

Na koniec roku 2020 wykonane dochody bieżące wyniosły 149 888 019,48 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 139 852 263,26 zł, co spełnia relację o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wskaźnik łącznej kwoty zobowiązań finansowych Powiatu wg stanu na 31 grudnia 2020 r., która zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wyniosła 60 150 000,00 zł, w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniósł 31,9 %.

W kontekście powołanej wielkości stanu zobowiązań Powiatu Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z przedłożonego wraz z opiniowanym sprawozdaniem *Sprawozdania z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Głucholazach za rok 2020*, wielkość wykazanych przez powołaną jednostkę zobowiązań wg tytułów dłużnych określa kwota ogółem 6 134 268,05 zł, w tym z tytułu:

- kredytów i pożyczek długoterminowych w wys. 3 500 000,00 zł,
- zobowiązań wymagalnych w wys. 2 634 268,05 zł, w tym z tytułu dostaw towarów i usług w wys. 2 360 015,05 zł oraz zobowiązań z tytułu podatków w wys. 274 253,00 zł

W ocenie Skład Orzekający za uzasadnione uznać należy wskazanie, że w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2021 r., poz. 711) przedmiotowe zobowiązania mogą stać się zobowiązaniami Powiatu i stanowić tym samym podstawę zwiększenia stanu zadłużenia Powiatu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wystąpienie zobowiązań wymagalnych implikuje powstaniem w ustalonym stanie kosztów finansowych z tytułu odsetek (zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nadzorowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego wg stanu na 31 grudnia 2020 r. wielkość odsetek naliczonych od

zobowiązań wymagalnych - część E sprawozdania - stanowi 97 894,74 zł) oraz wskazuje na naruszenie dyspozycji art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych stanowiących jednoznacznie, iż wydatki publiczne tej jednostki powinny być dokonywane m.in.:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Arkadiusz Talik

e-podpis



Signed by /
Podpisano przez:

Arkadiusz Talik

Date / Data:
2021-04-23 12:21