

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

Uchwała Nr 272/2021

z dnia 1 września 2021 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca
Ewelina Kurzydło
Arkadiusz Talik

opiniuje z uwagami przedłożoną przez Zarząd Powiatu Nyskiego informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2021 r.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Nyskiego, zgodnie z dyspozycją art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2021 r., informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informację z wykonania planów finansowych: samorządowej instytucji kultury oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

Przekazana przez Zarząd Powiatu informacja o przebiegu wykonania budżetu powiatu za pierwsze półrocze, stosownie do treści art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w informacji Zarządu o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2021 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach, tj.:

- z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S),
- z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

sporządzonych za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2021 r. Skład Orzekający nie stwierdza rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2021 r. (po zmianach) w wysokości 161 657 639,99 zł zostały wykonane w wysokości 89 806 566,90 zł, tj. w 55,6%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 9 106 253,00 zł wykonano w wysokości 1 488 174,07 zł, tj. 16,3%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie w podziale na dochody bieżące i majątkowe wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych źródeł dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 182 931 403,99 zł został wykonany w wysokości 76 880 063,37 zł, tj. w 42,0%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 33 094 658,00 zł wykonano w wysokości 3 016 626,22 zł, tj. w 9,1%.

Zarząd Powiatu, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił różnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu tabelarycznym w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Realizacja budżetu Powiatu Nyskiego za okres pierwszego półrocza zamknęła się nadwyżką budżetową w wysokości 12 926 503,53 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Powiatu wg stanu na 30 czerwca 2021 r. wyniosła 58 650 000 zł, co stanowiło 36,3% planowanych dochodów ogółem.

Jak wynika z przedłożonej wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu Powiatu informacji z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Głuchołazach za I półrocze 2021 r., na dzień 30 czerwca 2021 r. posiadał on łączne zobowiązania w kwocie 10 181 802,36 zł. W ramach zobowiązań kwota 3 500 000,00 zł stanowiła zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, pozostałe zobowiązania krótkoterminowe wynosiły 6 681 802,36 zł, z tego 2 407 065,48 zł to zobowiązania wymagalne.

Dodatkowo należy wskazać, iż w sprawozdaniu Rb-Z sporządzonym przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Zespół Opieki Zdrowotnej wg stanu na koniec II kwartału 2021 r. wykazano zobowiązania z tytułu odsetek naliczonych od zobowiązań wymagalnych w wysokości 70 171,60 zł (część E sprawozdania).

Wskazać przy tym należy, że wystąpienie zobowiązań wymagalnych w jednostce organizacyjnej utworzonej przez powiat stanowi naruszenie art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych bowiem wydatki publiczne tej jednostki powinny być dokonywane m.in.:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż sytuacja finansowa Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zespół Opieki Zdrowotnej w Głuchołazach wymaga bieżącej analizy sytuacji finansowej bowiem w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2021 r., poz. 711 z późn. zm.) przedmiotowe zobowiązania mogą stać się zobowiązaniami powiatu.

Ponadto zgodnie z art. 121 cyt. ustawy obowiązkiem podmiotu tworzącego jest sprawowanie nadzoru nad podmiotem leczniczym, który w szczególności obejmować winien zgodność działań podmiotu leczniczego z przepisami prawa oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności.

W odniesieniu do zrealizowanych w I półroczu 2021 r. wielkości ujętych w budżecie Powiatu Nyskiego, Skład Orzekający wskazuje, na wprowadzone zmiany w przepisach prawa związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które mają wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na wykonanie zaplanowanych w uchwale budżetowej na 2021 r. wielkości mających istotne znaczenie dla zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

e-podpis



Signed by /
Podpisano przez:

Aleksandra
Bieniaszewska

Date / Data: 2021-
09-01 15:14

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aleksandra Bieniaszewska