

**Protokół nr XXXI/2021
z sesji Rady Powiatu w Nysie
z dnia 3 sierpnia 2021 r.**

Obrady rozpoczęto 3 sierpnia 2021 o godz. 10:00, a zakończono o godz. 11:13 tego samego dnia.

W posiedzeniu wzięło udział 24 radnych:

- | | |
|-------------------------|--------------------------------|
| 1. Jolanta Barska | 13. Bożena Lewińska |
| 2. Czesław Biłobran | 15. Teresa Nosal |
| 3. Piotr Bobak | 16. Daniel Palimąka |
| 4. Grażyna Bortniczuk | 17. Grzegorz Samborski |
| 5. Joanna Burska | 18. Paweł Szymkowicz |
| 6. Jacek Chwalenia | 19. Piotr Woźniak |
| 7. Adam Fujarczuk | 20. Bogdan Wyczałkowski |
| 8. Janusz Jaskot | 21. Damian Wylęzek |
| 9. Tomasz Jazienicki | 22. Janusz Zapiór |
| 10. Henryk Kamiński | 23. Anna Ziółkowska-Woźny |
| 11. Zbigniew Karnas | 24. Maria Żukowska-Jacykowska. |
| 12. Danuta Korzeniowska | |

1. Sprawy organizacyjne,

a) otwarcie posiedzenia,

Wiceprzewodnicząca Rady – Danuta Korzeniowska otworzyła XXXI sesję Rady Powiatu w Nysie, która odbyła się w trybie zdalnym. Poinformowała, że sesja została zwołana na wniosek Zarządu. Wyjaśniła jednocześnie, że w związku z wyjazdem Przewodniczącego Rady na urlop, na czas jego nieobecności została przez niego upoważniona do wykonywania jego zadań.

b) stwierdzenie kworum,

Wiceprzewodnicząca Rady oznajmiła, że aktualnie w posiedzeniu uczestniczy 20 radnych, co wobec ustawowego składu Rady, wynoszącego 25 osób stanowi kworum niezbędne do uznania obrad za prawomocne (lista obecności - załącznik nr 1).

Porządek sesji przedstawiał się następująco:

1. Sprawy organizacyjne,
 - a) otwarcie posiedzenia,
 - b) stwierdzenie kworum,
2. Podjęcie uchwały w sprawie powierzenia Gminie Nysa zadania z zakresu właściwości Powiatu Nyskiego dotyczącego administrowania i obsługi strefy płatnego parkowania w Nysie w zakresie dróg powiatowych,
3. Zamknięcie obrad.

Ad 2

Wicestarosta – Damian Nowakowski omówił przedłożony projekt uchwały (załącznik nr 2). Wyjaśnił m.in., że umowa na administrowanie strefą płatnego parkowania kończy się z dniem 31 grudnia 2021 r. Wobec powyższego zachodzi konieczność ogłoszenia nowego przetargu. Ze strony Gminy Nysa pojawiła się propozycja, że od 1 stycznia 2022 r. strefą będzie zarządzać spółka MZK i spółka ta mogłaby jednocześnie obsługiwać drogi gminne i powiatowe. Zarząd Powiatu po przeanalizowaniu tej propozycji zdecydował, że takie rozwiązanie jest uzasadnione. Wobec powyższego na dzisiejsza sesję przedłożono projekt uchwały w sprawie porozumienia między Gminą a Powiatem.

Radny Piotr Woźniak odnosząc się do przedstawionego projektu spytał z czego wynika proporcja dotycząca podziału strefy między Gminę a Powiat. W dalszej części wypowiedzi krytycznie odniósł się do tryby zwołania sesji. Stwierdził, że sesja została zwołana z dnia na dzień, co nie jest w porządku wobec radnych. przy okazji spytał od kiedy Zarząd wiedział, że konieczne jest zawarcie porozumienia z Gminą.

Wicestarosta – D. Nowakowski wyjaśnił, że tryb zwołania sesji wynika z tego, że w najbliższy poniedziałek spółka MZK w Nysie planuje rozpisać przetarg na zakup nowych parkomatów. Pozostało mało czasu do końca roku, aby wszystko dopracować i aby od 1 stycznia strefa mogła funkcjonować. Dlatego też sesja została zwołana na dziś. Dodał, że jest mu przykro, że radni zostali zaskoczeni, ale była to wyższa konieczność.

W następnej kolejności głos zabrał Przewodniczący Komisji Budżetu i Spraw Regulaminowych – Piotr Bobak, który poinformował, że kierowana przez niego Komisja pozytywnie zaopiniowała przedłożony projekt uchwały.

Radny Daniel Palimąka oznajmił, że kiedy dowiedział się o tak pilnym zwołaniu sesji pomyślał, że Powiat otrzymał miliony złotych i trzeba je wprowadzić do budżetu, albo, że wydarzyła się jakaś katastrofa i Rada musi na to zareagować. Okazało się jednak, o czym powiedział Pan Wicestarosta, że Zarząd pracuje nad tym tematem od dawna, tylko pojawiła się sytuacja ad hoc. Zdaniem radnego podejmowanie decyzji w takim trybie nie jest dobrym traktowaniem radnych.

Radny zapytał także, jakie będą korzyści finansowe dla Powiatu w związku z zawarciem porozumienia. Czy skorzystamy na tym czy stracimy.

Radny Piotr Woźniak stwierdził, że analizując treść porozumienia ma wrażenie, że było ono stworzone na szybko. Stwierdził, że nie wie nad czym ma głosować. Brakuje kalkulacji i wskazania konkretnych kwot jakie Powiat zgodnie z porozumieniem ma przekazać Gminie. W treści porozumienia zapisano, że kalkulacja będzie przedstawiona do 10 października. Radny spytał dlaczego nie została przedstawiona teraz. Stwierdził, że jest to „uchwała widmo” i nie chce brać udziału w głosowaniu skoro nie zna kosztów. Skoro w porozumieniu jest mowa o dotacji, to radni powinni znać jej wysokość.

Jako kolejny głos zabrał naczelnik Wydziału Drogownictwa – Arkadiusz Jagieło. Wyjaśnił, że jeśli chodzi o zastosowany współczynnik procentowy dotyczący podziału kosztów, to został on wyliczony w ten sposób, że zliczono wszystkie miejsca parkingowe na drogach gminnych i powiatowych i wyliczono jaki jest ich udział procentowy w stosunku do ogółu.

Radny Piotr Bobak stwierdził na wstępie, że jest mu niezręcznie zabierać głos w tej sprawie, gdyż reprezentuje zarówno Powiat jak i Gminę z racji pełnionej funkcji i może być posądzony o brak obiektywizmu. Niemniej jednak chciałby wyjaśnić, że rozmowy między Gminą a Powiatem w zakresie strefy płatnego parkowania trwają od maja br. W dniu 26 maja Rada Miejska podjęła uchwałę zgodnie z którą zmieniała formułę zarządzania strefą. Do tej pory strefą zarządzała firma prywatna. Uznano, że funkcjonowanie strefy w tej formule jest dużo droższe i zdecydowano przekazać to zadanie spółce miejskiej MZK. Ponieważ w strefie są zarówno drogi gminne jak i powiatowe, w związku z tym, aby to ujednoczyć i objąć strefę opieką jednego organizatora konieczna jest uchwała i porozumienie. Na dziś jednak nie jest możliwe wpisanie do porozumienia konkretnych kwot dlatego, że koszty będą znane dopiero w momencie kiedy zostanie rozstrzygnięty przetarg. Dodał, że przewidziana jest m.in. wymiana parkomatów na nowe, bardziej funkcjonalne. Będą one zasilane za pomocą paneli fotowoltaicznych, będą obsługiwać płatności bezgotówkowe. Ponadto zaznaczył, że dochodowość w strefie jeśli chodzi o spółkę oszacowano na znikomym poziomie. Z pewnością gdyby strefą zarządzał operator prywatny określiliby dochodowość na znacznie wyższym poziomie.

Kontynuując stwierdził, że strefa musi funkcjonować od 1 stycznia. Tymczasem procedura przetargowa może potrwać 35 dni. Do tego dochodzi czas na dostawę i montaż urządzeń. W związku z tym dobrze byłoby gdyby strefa od nowego roku działała w pełnym zakresie, tj. na drogach gminnych i powiatowych.

Skarbnik Powiatu – Bogusława Stankiewicz oznajmiła, że na prośbę Zarządu przedstawiciele Gminy dostarczyli bardzo szczegółowe koszty funkcjonowania zadania. Niestety nie są znane koszty leasingu parkomatów, są one wpisane w kalkulacji jako „rozeznanie rynku”. Dodała, że porównując koszty z kosztami z lat poprzednich np. 2018 r. to są one ustalone na podobnym poziomie. Kontynuując dodała, że na wniosek Zarządu Powiatu do porozumienia dopisano § 3 pkt 2. *„Kalkulacja wstępna dotacji zostanie ustalona po przedstawieniu przez Spółkę rzeczywistych planowanych kosztów funkcjonowania SPP na dany rok obowiązywania porozumienia. Kalkulacja wstępna podlega zatwierdzeniu przez Zarząd Powiatu i po jej zatwierdzeniu oraz zabezpieczeniu środków w budżecie Powiatu, stanowi podstawę do przekazania dotacji na rzecz Gminy zgodnie z § 5 porozumienia.”*

Zwróciła również uwagę, że jeśli chodzi o kalkulację na 2022 r., to Gmina przedstawi ją nam do 29 października br. czyli, po rozstrzygnięciu przetargu. W kolejnych latach zgodnie z umową będzie dostarczać kalkulację do 10 października.

Radny Piotr Woźniak spytał dlaczego, skoro mamy przybliżony szacunek kosztów, nie zostało to wpisane do uzasadnienia projektu uchwały.

Zwrócił także uwagę, że Powiat ma swoją spółkę komunikacyjną, tj. PKS, w której zatrudniony jest specjalista - Pan Cz. Biłobran. W związku z tym warto byłoby, aby Zarząd pochylił się nad kwestią przekazania tej spółce dodatkowego zadania polegającego na obsłudze strefy płatnego parkowania.

Ponadto spytał jak będzie rozwiązany problem 15 darmowych minut w strefie parkowania. Skoro rada Miejska wprowadziła takie rozwiązanie na mocy uchwały, to dlaczego Powiat ma się do tego stosować na swoich drogach.

Kolejne wątpliwości radnego dotyczyły kwestii leasingu parkomatów. Zwrócił uwagę, że umowa leasingowa zawierana jest zwykle na kilka lat. Nie wiadomo też jak będzie rozwiązana kwestia zamiany czy wykupu urządzeń.

Radny zwrócił się także do Pani Skarbnik o przedstawienie kalkulacji, którymi dysponuje, aby radni wiedzieli jakie będą konsekwencje finansowe przyjęcia tej uchwały w przyszłorocznym budżecie.

Radny Daniel Palimąka stwierdził, że tryb zwołania dzisiejszej sesji świadczy o tym, że Zarząd nie przepracował w swoim gronie kwestii dotyczącej strefy płatnego parkowania. Nie potrafi przedstawić alternatywnym rozwiązań. Dodał, że nie znając kosztów funkcjonowania strefy nie wie czy przekazanie Gminie zadania będzie dla nas z pożytkiem. Dodał też, że jeśli koszty będą zbyt duże w stosunku do przychodów, to należy zastanowić się nad przekazaniem Gminie Nysa ulicy Piastowskiej i innych ulic powiatowych na których jest strefa.

Wicestarosta D. Nowakowski wyjaśnił, że jeśli chodzi o darmowe 15 minut, to rozwiązanie to funkcjonuje już jakiś czas i odbiór społeczny jest pozytywny. Dlatego byłby za tym, aby to kontynuować.

Dodał, że Zarząd rozważał kwestię obsługi strefy przez PKS. Uznano jednak, że bardziej zasadne jest prowadzenie strefy na drogach gminnych i powiatowych przez jednego operatora.

Radny Czesław Biłobran zabiegając głos oznajmił, że przedstawiciele spółki PKS rozmawiali z Zarządem Powiatu na temat możliwości prowadzenia strefy. Dodał, że są możliwości techniczne, aby dwóch operatorów prowadziło strefę i aby nie było to uciążliwe dla użytkowników. Zarząd jednak nie zdecydował się na takie rozwiązanie.

W dalszej części wypowiedzi radny zwrócił uwagę, że dyskutujemy dziś na sesji nie mając żadnych danych finansowych. W związku z tym w projekcie uchwały należało wpisać, że jest deklaracja przekazania tej strefy a warunkiem jest zawarcie umowy pomiędzy Powiatem Gminą.

Radny Piotr Bobak stwierdził, że jest zdumiony tym, że nagle na dzisiejszej sesji pojawił się pomysł, aby PKS obsługiwało strefę płatnego parkowania na drogach powiatowych. Zaznaczył, że strefa funkcjonuje od 1999 r. W tym czasie odbyło się kilka przetargów na wyłonienie operatora i nigdy dotąd nie zgłaszano takiej propozycji. Radny zwrócił także uwagę,

że podnoszona jest kwestia dochodowości strefy. Tymczasem jej główną rolą, na co m.in. zwracała uwagę NIK w trakcie kontroli wielu samochodów w kraju jest wymuszenie rotacyjności parkowania. Ponadto radny zauważył, że ustanowienie jednego operatora na drogach gminnych i powiatowych daje swobodę korzystania dla użytkowników, którzy mogą przemieszać się na jednym bilecie po mieście.

Radny Piotr Woźniak odparł, że kiedy był w Zarządzie Powiatu, to zgłaszał niejednokrotnie kwestię prowadzenie strefy przez PKS. Jednak nie znalazł poparcia tego pomysłu wśród pozostałych członków Zarządu. Wobec czego teza radnego P. Bobaka o tym, że ten pomysł powstał dopiero dziś jest błędna. Przyznał, że decyzja Gminy o powierzeniu organizacji strefy swojej spółce jest słuszna i błędem było zlecenie tego zadania zewnętrznej firmie. Dodał również, że skoro Powiat ma tylko 13% udziału w strefie, to być może stać nas na to, aby nie pobierać opłat za parkowanie.

Radny Daniel Palimąka stwierdził, że odnosząc się do tego o czym powiedział radny P. Bobak, że strefy nie powinny generować przychodów stawia oficjalny wniosek do Zarządu o przekazanie ulic powiatowych w centrum Nysy, które są w strefie płatnego parkowania na rzecz Gminy Nysa.

Radny Tomasz Jazienicki stwierdził, że trudno będzie ujednoczyć wszystkie parkomaty w mieście, gdyż część parkomatów stoi na terenach prywatnych, np. koło Netto czy Chińskiego Marketu. Stwierdził też, że obawia się wprowadzenia bardziej funkcjonalnych parkomatów, ponieważ część osób ma i tak ma problem z obsługą tych, które funkcjonują obecnie.

Radny Jacek Chwalenia odnosząc się do wniosku radnego D. Palimaki stwierdził, że ze względu na ciągłość projektu, w ramach którego była przebudowywana ulica Piastowska, to raczej nie ma szans na przekazanie jej Gminie Nysa.

Odnosząc się z kolei do wypowiedzi radnego T. Jazienickiego oznajmił, że, że przykłady prywatne parkomaty wskazane przez radnego nie są najlepszym przykładem. Dodał, że jest określony wykaz ulic gdzie obowiązuje strefa płatnego parkowania.

Radny Kazimierz Rozumek stwierdził, że jego zdaniem wybudowanie parkingu podziemnego na ulicy Piastowskiej było „niewypałem”. Lepiej było wybudować parking przy Szpitalu w Nysie.

W następnej kolejności głos zabrala Skarbnik Powiatu – B. Stankiewicz. Oznajmiła, iż ma kalkulacje z której wynika, że koszty roczne funkcjonowania strefy to 1.329.000 zł. Z kolei przychody wyniosą 1.030.000 zł. Udział Powiatu w tych kosztach i przychodach to 12,36%. Dodał, że są one na podobnym poziomie jak w 2018 r. Zaznaczyła przy tym, że kalkulacja nie jest jeszcze zatwierdzona przez Zarząd Powiatu i ni została ona oficjalnie przedstawiona przez MZK.

Radny Piotr Woźniak stwierdził, że skoro koszty będą o blisko 300 tys. zł wyższe, to nie rozumie po co Powiat ma w tym uczestniczyć. Czy tylko dla rotacji miejsc parkingowych? Stwierdził, że jest przeciwny temu i wobec tego zgłasza wniosek o wyłączenie miejsc parkingowych ze strefy funkcjonującej na drogach powiatowych.

Wicestarosta D. Nowakowski stwierdził, że przedstawione dane są szacunkowe. Na chwile obecną trudno je dokładnie wyliczyć, gdyż nie wiadomo ile będą kosztowały parkomaty. Dodał, że w pierwszym rok koszty będą wyższe, bo uwzględniają zakup urządzeń, przygotowanie płyt fundamentowych, przyłącza energetyczne, wymalowanie linii, oznakowania, itp. W kolejnych latach nie powinno już być straty. Kontynuując zwrócił uwagę, że jeśli miejsca parkingowe nie będą płatne, to będzie taka sytuacja jak na podziemnym parkingu przy ul. Piastowskiej gdzie mieszkańcy traktują to miejsce jak garaż. Dlatego opłaty muszą być, aby była rotacja.

Radny Daniel Palimąka stwierdził, że wyliczenia, które przedstawiła Skarbnik Powiatu przekonują go do tego, abyśmy jako Powiat przekazali na rzecz Gminy Nysa wszystkie drogi powiatowe w mieście na których funkcjonuje strefa płatnego parkowania. Dodał, że z ulicą Piastowską można poczekać, bo i tak nie są tam na razie pobierane opłaty. Dodał również, że z informacji jaką przed chwilą uzyskał wynika, że Komisja Europejska zgadza się na przekazywanie pomiędzy samorządami infrastruktury, która została wyremontowana ze środków unijnych.

Radny Cz. Biłobran stwierdził, że dyskusja jak się toczy wynika z troski o nasze sprawy powiatowe. Zrodził się pewien bałagan informacyjny. Radny P. Bobak mówi, że będzie taniej, tymczasem okazuje się, że będziemy dopłacać 300.000 zł, podczas gdy wcześniej nie dopłacaliśmy nic. Radny stwierdził także, że jego zdaniem, że wniosek radnego D. Palimąki jest zasadny. Dodał, że zawsze był za tym, aby drogi powiatowe w mieście przekazać na rzecz gminy. Bardzo często one nie odpowiadają nawet definicji dróg powiatowych.

Członek Zarządu Joanna Burska zgłosiła wniosek o zamknięciu dyskusji.

Wobec powyższego Wiceprzewodnicząca Rady – D. Korzeniowska zarządziła głosowanie.

Głosowano wniosek w sprawie:

zamknięcia dyskusji.

Wyniki głosowania

ZA: 18, PRZECIW: 3, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 3, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (18)

Jolanta Barska, Czesław Biłobran, Piotr Bobak, Grażyna Bortniczuk, Joanna Burska, Adam Fularczuk, Janusz Jaskot, Tomasz Jazienicki, Henryk Kamiński, Zbigniew Karnaś, Danuta Korzeniowska, Teresa Nosal, Grzegorz Samborski, Bogdan Wyczałkowski, Damian Wylęzek, Janusz Zapiór, Anna Ziółkowska-Woźny, Maria Żukowska-Jacykowska

PRZECIW (3)

Kazimierz Rozumek, Paweł Szymkowicz, Piotr Woźniak

WSTRZYMUJĘ SIĘ (3)

Jacek Chwalenia, Bożena Lewińska, Daniel Palimąka

NIEOBECNI (1)

Andrzej Kruczkiewicz

Wiceprzewodnicząca D. Korzeniowska oznajmiła, że Rada większością głosów zdecydowała o zakończeniu dyskusji.

Wobec powyższego Wiceprzewodnicząca rady – D. Korzeniowska poddał pod głosowanie projekt uchwały.

Głosowano w sprawie:

podjęcie uchwały w sprawie powierzenia Gminie Nysa zadania z zakresu właściwości Powiatu Nyskiego dotyczącego administrowania i obsługi strefy płatnego parkowania w Nysie w zakresie dróg powiatowych .

Wyniki głosowania

ZA: 14, PRZECIW: 4, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 5, BRAK GŁOSU: 1, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (14)

Jolanta Barska, Czesław Biłobran, Piotr Bobak, Grażyna Bortniczuk, Joanna Burska, Adam Fularczuk, Janusz Jaskot, Henryk Kamiński, Zbigniew Karnaś, Danuta Korzeniowska, Grzegorz Samborski, Bogdan Wyczałkowski, Damian Wylęzek, Janusz Zapiór

PRZECIW (4)

Jacek Chwalenia, Kazimierz Rozumek, Paweł Szymkowicz, Piotr Woźniak

WSTRZYMUJĘ SIĘ (5)

Tomasz Jazienicki, Bożena Lewińska, Teresa Nosal, Daniel Palimąka, Maria Żukowska-Jacykowska

BRAK GŁOSU (1)

Anna Ziółkowska-Woźny

NIEOBECNI (1)

Andrzej Kruczkiewicz

Wiceprzewodnicząca D. Korzeniowska oznajmiła, że Rada Powiatu większością głosów podjęła przedmiotową uchwałę.

Ad 3.

Wiceprzewodnicząca D. Korzeniowska podziękowała radnym za udział po czym zamknęła XXXI sesję.

Protokołował

Zenon Wiszniewski