

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 78/2022

z dnia 27 kwietnia 2022 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Nyskiego za 2021 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca
Ewelina Kurzydło
Aneta Sakra

o p i n i u j e z u w a g a m i

sprawozdanie Zarządu Powiatu w Nysie z wykonania budżetu Powiatu Nyskiego za 2021 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Zarządu w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwały nr XXV/224/2020 Rady Powiatu w Nysie z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Nyskiego na 2021 rok (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r., tj.:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Zarząd sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2021 r. (po zmianach) w wysokości 162 517 944,97 zł zostały wykonane w wysokości 177 083 514,98 zł, tj. w 109%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 6 212 340,80 zł wykonano w wysokości 9 453 649,55 zł, tj. w 152,2%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 177 789 924,48 zł został wykonany w wysokości 169 238 135,89 zł, tj. w 95,2%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 22 928 228,51 zł wykonano w wysokości 20 135 066,72 zł, tj. w 87,8%.

Zarząd, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Na koniec roku 2021 wykonane dochody bieżące wyniosły 167 629 865,43 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 149 103 069,17 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Powiatu za 2021 rok zamknęła się nadwyżką budżetową w wysokości 7 845 379,09 zł.

Wskaźnik łącznej kwoty zobowiązań finansowych Powiatu wg stanu na 31 grudnia 2021 r., która zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wyniosła 62 150 000,00 zł, w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniósł 35,1 %.

W kontekście powołanej wielkości stanu zobowiązań Powiatu Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z przedłożonego wraz z opiniowanym sprawozdaniem Sprawozdania z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Głuchołazach za rok 2021, wielkość wykazanych przez powołaną jednostkę zobowiązań wg tytułów dłużnych określa kwota ogółem 5 454 174,92 zł, w tym z tytułu: kredytów i pożyczek długoterminowych w wys. 3 000 000,00 zł, zobowiązań wymagalnych w wys. 2 454 174,92 zł, w tym z tytułu dostaw towarów i usług w wys. 2 337 655,72 zł oraz zobowiązań z tytułu podatków w wys. 116 519,20 zł.

W ocenie Składu Orzekającego za uzasadnione należy wskazanie, że w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 633) przedmiotowe zobowiązania mogą stać się zobowiązaniami Powiatu i stanowić tym samym podstawę zwiększenia stanu zadłużenia Powiatu.

Ponadto zgodnie z art. 121 cyt. ustawy obowiązkiem podmiotu tworzącego jest sprawowanie nadzoru nad podmiotem leczniczym, który w szczególności obejmować winien zgodność działań podmiotu leczniczego z przepisami prawa oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wystąpienie zobowiązań wymagalnych implikuje powstaniem w ustalonym stanie kosztów finansowych z tytułu odsetek (zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nadzorowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego wg stanu na 31 grudnia 2021 r. wielkość odsetek naliczonych od zobowiązań wymagalnych - część E sprawozdania - stanowi 75 091,06 zł (po złożonej korekcie sprawozdania w dniu 19.04.2022 r.) oraz wskazuje na naruszenie dyspozycji art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych stanowiących jednoznacznie, iż wydatki publiczne tej jednostki powinny być dokonywane m.in.:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

e-podpis



Signed by /
Podpisano przez:

Aleksandra
Bieniaszewska

Date / Data: 2022-
04-27 08:59

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aleksandra Bieniaszewska