

Projekt

z dnia 19 października 2022 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W NYSIE**

z dnia 2022 r.

**w sprawie ustalenia na 2023 r. opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów usuniętych z drogi
oraz wysokości kosztów, do pokrycia których obowiązany jest właściciel pojazdu
w przypadku odstąpienia od jego usunięcia.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988, 1002, 1768 i 1783) oraz obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 26 lipca 2022 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2023 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. poz. 738) Rada Powiatu w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwała określa wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 - 2 oraz art. 140ad ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym i za parkowanie usuniętego pojazdu na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów, jakie obowiązany jest pokryć właściciel pojazdu w przypadku, gdy w związku z ustaniem przyczyn usunięcia pojazdu, w trakcie jego usuwania, odstąpiono od usunięcia pojazdu.

§ 2. Ustala się następujące wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie – 111,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 22,00 zł;
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie – 219,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 30,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie – 452,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 45,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie – 625,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 59,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie – 884,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 85,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie – 1408,00 zł,

- b) za każdą dobę przechowywania – 154,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie – 1712,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 237,00 zł;
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:
 - a) za usunięcie – 111,00 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 22,00 zł.

§ 3. Ustala się następujące wysokości kosztów, jakie obowiązany jest pokryć właściciel pojazdu w przypadku, gdy w związku z ustaniem przyczyn usunięcia pojazdu, w trakcie jego usuwania, odstąpiono od usunięcia pojazdu:

- 1) rower lub motorower – 55,00 zł;
- 2) motocykl – 109,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 226,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 312,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 442,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 704,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 856,00 zł;
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 55,00 zł.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Nysie.

§ 5. Traci moc uchwała Nr XXXIII/278/2021 Rady Powiatu w Nysie z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia na 2022 r. opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów usuniętych z drogi oraz wysokości kosztów, do pokrycia których obowiązany jest właściciel pojazdu w przypadku odstąpienia od jego usunięcia.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

RADCA PRAWNY

Aleksandra Markiewicz

Uzasadnienie

Zaproponowana w treści uchwały wysokość opłat za usunięcia pojazdu z drogi i jego parkowanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym Rada Powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem.

Przy określaniu stawek za usuwanie i parkowanie pojazdów usuniętych z drogi w roku 2023 zostały uwzględnione następujące przesłanki:

·koszty usuwania pojazdów:

Zadanie usuwania pojazdów z dróg jest usługą wysoce wyspecjalizowaną. Wymaga posiadania odpowiedniego sprzętu w tym ciężkiego oraz pełnej dyspozycyjności. Zlecenia usuwania pojazdów są realizowane na żądanie policjanta, strażnika gminy lub osoby dowodzącej akcją ratowniczą. Sprawne usunięcie pojazdów uszkodzonych z drogi ma więc istotne znaczenie dla bezpieczeństwa kierowców i innych uczestników ruchu. Tak określone wymogi mogą spełniać tylko wyspecjalizowane podmioty, co znacznie zawęży krąg potencjalnych wykonawców. Niemniej jednak wynagrodzenie należne wykonawcy za usunięcie pojazdu zawsze ustalane jest w warunkach konkurencji.

W związku z powyższym w dniu 20.09.2022 r. Starosta Nyski wysłał zaproszenie do złożenia ofert w postępowaniu, którego przedmiotem było usuwanie pojazdów z dróg i umieszczenie ich na wyznaczonym parkingu strzeżonym, w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1-2 i art. 140ad ust. 7 ustawy Prawo o ruchu drogowym. Zapytanie ofertowe zostało wysłane do 5 przedsiębiorców. W wyznaczonym terminie wpłynęła tylko 1 oferta przedsiębiorcy Jerzy Zagrodzki Pomoc Drogowa Parking Strzeżony.

W dniu 28.09.2022 r. została stwierdzona zgodność złożonej oferty z zapytaniem ofertowym oraz Starosta Nyski został poinformowany, że oferta jest kompletna oraz spełnia postawione w zapytaniu ofertowym warunki.

Stawki za usuwanie pojazdów określone w ofercie złożonej przez przedsiębiorcę wynoszą odpowiednio:

- rower lub motorower – 111,00 zł,
 - motocykl – 219,00 zł,
 - pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 452,00 zł,
 - pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 625,00 zł,
 - pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 884,00 zł,
 - pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 1408,00 zł,
 - pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 1712,00 zł,
 - hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 111,00 zł,
- oraz w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu:

- rower lub motorower – 55,00 zł,
- motocykl – 109,00 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 226,00 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 312,00 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 442,00 zł, ,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 704,00 zł,
- pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 856,00 zł,

- hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 55,00 zł.

Wzrost kosztów w stosunku do roku poprzedniego wynika ze stale rosnących kosztów stałych, związanych z wyższymi wynagrodzeniami pracowników, znacznym wzrostem ceny paliwa oraz ogólnym wzrostem kosztów przedsiębiorstw wynikających ze stale rosnącej inflacji (16,1% - sierpień 2022 r.).

koszty przechowywania pojazdów:

Mając na uwadze, iż Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Nysie Sp. z o.o. jest jednoosobową spółką Powiatu Nyskiego i jego podmiotem wewnętrznym, w dniu 16.08.2022 r. Starosta Nyski zwrócił się do Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej w Nysie z prośbą o przeprowadzenie analizy ponoszonych kosztów przechowywania na parkingu strzeżonym pojazdów usuniętych z dróg w trybie określonym w art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Z przeprowadzonej przez PKS w Nysie Sp. z o.o. analizy wynika, że największą pozycję stanowią koszty osobowe związane z utrzymaniem, organizowaniem rozliczaniem usług przyjmowania i wydawania pojazdów oraz nadzór nad prawidłowym wykonywaniem tych obowiązków. Na wysokość kosztów wynagrodzeń ma wpływ zakres wykonywania usługi przez 7 dni w tygodniu i przez 24 godziny na dobę. Taki tryb pracy wymusza zmianowość i planowanie pracy osób dozorujących również w soboty, niedziele i święta. Do przyjętych do kalkulacji kosztów bezpośrednich doliczono 10% kosztów pośrednich i kosztów ogólnego zarządu spółki.

Drugą co do wielkości stanowi pozycja utraconych korzyści. Organizując parking strzeżony na potrzeby przechowywania samochodów wyłącza się z użytkowania część posiadanych nieruchomości, które mogłyby być wykorzystane do innych zadań. Dodatkowo spółka musi zabezpieczyć miejsce umożliwiające dojazd lawety na wskazany parking. Plac wydzielony na parking strzeżony pojazdów usuniętych z dróg może pomieścić 40 pojazdów. Biorąc pod uwagę, że spółka nie może wynajmować miejsc parkingowych w obrębie wyznaczonego placu, spółka nie osiąga przychodu z opłat parkingowych od innych kontrahentów.

Teren przeznaczony do przechowywania pojazdów winien być strzeżony, co oznacza powstanie kosztów dozoru. Pojazdy przechowywane na parkingu często są uszkodzone, wymagające dodatkowego zabezpieczenia przed dalszym niszczeniem wskutek warunków atmosferycznych, w szczególności przez wiatr, deszcz i śnieg. Elementy zabezpieczenia w miarę zużywania się są wymieniane zgodnie z potrzebami w tym zakresie. Dodatkowo plac jest oświetlony, a znajdujące się tam pojazdy są dozorowane w sposób ciągły. Plac jest utrzymywany w czystości, latem jest koszona trawa a zimą odśnieżany. Wszystkie te czynności powodują powstanie kosztów po stronie Spółki.

Oprócz kosztów związanych z bieżącym funkcjonowaniem parkingu ponoszone są koszty związane z wyodrębnioną częścią nieruchomości, takie jak podatek od nieruchomości, opłaty z tytułu użytkowania wieczystego i ubezpieczenia mienia powierzonego.

Ponadto w stosunku do roku poprzedniego zauważyć należy znaczny wzrost kosztów związanych z wyższymi wynagrodzeniami pracowników oraz znacznym wzrostem cen energii elektrycznej.

Wyżej wymienione koszty ponoszone przez PKS w Nysie są kosztami stałymi, które nie są zależne od ilości przechowywanych na parkingu strzeżonym pojazdów i w 2023 r. będą wynosiły 12 000 zł miesięcznie (144 000 zł rocznie).

W związku z powyższym Powiat Nyski w dniu 05.10.2022 r. zawarł umowę z PKS w Nysie zgodnie z którą, co miesiąc za przechowywanie w 2023 r. na parkingu pojazdów usuniętych z drogi będzie rekompensować Spółce koszty związane z wykonywaniem przez nią zadania w kwocie 12 000 zł miesięcznie. Umowa obowiązywać będzie od dnia 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r.

Przy określeniu stawek przechowywania pojazdów w 2022 r. - zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 lipca 2021 r. I OSK 1797/19 – Kalkulacja kosztów usuwania i przechowywania pojazdów - wzięto także pod uwagę konieczność zapewnienia sprawnej realizacji zadań określonych w art. 130a ust. 1 i ust. 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym. Zadania związane z realizacją tych czynności w Starostwie Powiatowym w Nysie są wykonywane przez 4 pracowników merytorycznych, a dodatkowo w zakresie postępowań sądowych - przez zespół radców prawnych oraz w zakresie rozliczania i prowadzenia administracyjnych postępowań egzekucyjnych - przez 1 pracownika Wydziału Finansowego.

W bieżącym roku do dnia 30 września usunięte zostały 64 pojazdy, przeprowadzono 13 wycen pojazdów oraz złożono 14 wniosków do sądu. Wydano także 14 decyzji o naliczeniu kosztów dotyczących usunięcia, przechowywania i oszacowania pojazdu.

Na parkingu strzeżonym znajduje się średnio ok 20-30 pojazdów miesięcznie.

Wartym podkreślenia jest fakt, że koszty związane z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdu powstałe od momentu wydania dyspozycji jego usunięcia do zakończenia postępowania ponosi osoba będąca właścicielem tego pojazdu w dniu wydania dyspozycji usunięcia pojazdu lub osoba dysponująca nim na podstawie innego niż własność tytułu prawnego.

W wielu przypadkach postępowanie trwa wiele miesięcy, w trakcie którego koszty przechowywania pojazdu stale rosną, co doprowadza do sytuacji w której kwota za usunięcie i przechowywanie pojazdu przekracza jego wartość. W takich przypadkach zachodzi duży problem ze skuteczną ściągalnością należności co ma realny wpływ na budżet powiatu i prowadzi do sytuacji, w której dla sprawnej realizacji zadania konieczne jest angażowanie środków finansowych pochodzących z innych źródeł dochodów powiatu, przeznaczonych pierwotnie na realizację innych zadań.

Dlatego też biorąc pod uwagę powyższe określono następujące stawki za przechowywanie pojazdów:

- 1.rower lub motorower – 22,00 zł;
- 2.motocykl – 30,00 zł;
- 3.pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 45,00 zł;
- 4.pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 59,00 zł;
- 5.pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 85,00 zł;
- 6.pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 154,00 zł;
- 7.pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 237,00 zł;
- 8.hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 22,00 zł;

Przedstawione powyżej koszty stanowią dolne ograniczenie wysokości uchwalanych stawek, gdyż przyjęcie ich na poziomie niższym oznaczałoby konieczność dofinansowania z dodatkowych środków kosztów usunięcia każdego z pojazdów – niezależnie od występującego deficytu na realizacji zadania jako całości, a wynikającego z niemożliwości wyegzekwowania kosztów związanych z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdów nie odebranych w terminie przez osoby uprawnione.

Określone w niniejszej uchwale stawki za usuwanie i przechowywanie pojazdów są stawkami wynikającymi bezpośrednio z oferty złożonej przez przedsiębiorcę wykonującego usługę usuwania pojazdów z dróg, rzeczywistych kosztów podmiotu wewnętrznego Powiatu Nyskiego – PKS w Nysie – w zakresie przechowywania na parkingu pojazdów usuniętych w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym wraz z uwzględnieniem konieczności zapewnienia sprawnej realizacji zadań określonych w art. 130a ust. 1 i ust. 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym przez Starostwo Powiatowe w Nysie.

mgr Daniel Zimoch
Naczelnik Wydziału
Komunikacji i Transportu