

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 405/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Nyskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aneta Sakra – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Katarzyna Tromsa

p o s t a n o w i a

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nyskiego na lata 2023-2038.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nyskiego na lata 2023 – 2038.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzono w szczególowości określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2023 określono dochody w kwocie ogółem 195 700 000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 166 800 000,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 28 900 000,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 214 000 000,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 176 400 000,00 zł oraz majątkowych w wysokości 37 600 000,00 zł. Uwzględniając wskazane w projekcie uchwały dane jednostka na 2023 rok zaplanowała deficyt budżetowy w wysokości 18 300 000,00 zł i deficyt operacyjny w wysokości 9 600 000,00 zł.

W projekcie uchwały w latach 2024-2038 zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 2 631 600,00 zł (w roku 2024) do kwoty 30 971 349,04 zł (w latach 2027- 2038). Analiza danych historycznych (w roku 2020 nadwyżka operacyjna wyniosła 10 035 756,22 zł, a w roku 2021 wyniosła 18 526 796,26 zł) jak również ogólne objaśnienia zawarte w projekcie

wieloletniej prognozy finansowej dają podstawy do uzasadnionej wątpliwości Składu Orzekającego co do możliwości Powiatu do wypracowania tak wysokich nadwyżek od roku 2027.

W wieloletniej prognozie na rok 2023 określono przychody w kwocie 22 650 000,00 zł oraz rozchody w kwocie 4 350 000,00 zł.

Dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2023 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2023-2038. Przewidywana kwota długu Powiatu na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniesie 89 100 000,00 zł, co będzie stanowić 45,5% planowanych dochodów ogółem. W latach 2024-2038 jednostka nie planuje zaciągnąć zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek czy emisji obligacji.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2023-2038 Powiat Nyski spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W latach 2023-2038 spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednak, iż jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej w latach 2024-2026 występuje niewielka różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym zarówno w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jak i o plan III kwartału poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń). W latach 2024 i 2026 różnica pomiędzy tymi wskaźnikami wynosi odpowiednio 0,32, a w roku 2025 jedynie 0,07. W tej sytuacji nawet nieznaczne niewykonanie kwot zaplanowanych w projekcie budżetu na rok 2023 w zakresie wielkości wpływających na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie mogło skutkować niespełnieniem przez Powiat relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych. Ustalana na lata 2023-2025 ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Mając na uwadze zagrożenia jakie dla stabilności gospodarki finansowej powiatu niesie aktualna sytuacja ekonomiczna w kraju, jak również odległy horyzont czasowy wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie uzależniona od zachowania konsekwentnej i rygorystycznej dyscypliny finansowej w kolejnych latach budżetowych. Istotne jest również bieżące analizowanie wielkości budżetowych branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aneta Sakra