

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała Nr 112/2023

z dnia 20 kwietnia 2023 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Nyskiego za 2022 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aneta Sakra – przewodnicząca  
Ewelina Kurzydło  
Katarzyna Tromsa

### opiniuje z uwagami

sprawozdanie Zarządu Powiatu w Nysie z wykonania budżetu Powiatu Nyskiego za 2022 rok

### Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nyskiego, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Zarządu w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale nr XXXV/287/2021 Rady Powiatu w Nysie z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Nyskiego na 2022 rok (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r., tj.:
  - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
  - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
  - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
  - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
  - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
  - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
  - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
  - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),

- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Zarząd sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2022 r. (po zmianach) w wysokości 172 385 330,24 zł zostały wykonane w wysokości 179 570 540,22 zł, tj. w 104,2%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 5 464 649,37 zł wykonano w wysokości 2 384 863,00 zł, tj. w 43,6%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 221 863 659,60 zł został wykonany w wysokości 203 225 369,83 zł, tj. w 91,6%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 42 911 888,16 zł wykonano w wysokości 32 048 919,34 zł, tj. w 74,7%.

Zarząd, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Na koniec roku 2022 wykonane dochody bieżące wyniosły 177 185 677,22 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 171 176 450,49 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Powiatu za 2022 rok zamknęła się deficytem budżetowym w wysokości 23 654 829,61 zł.

Wskaźnik łącznej kwoty zobowiązań finansowych Powiatu wg stanu na 31 grudnia 2022 r., która zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wyniosła 81 450 000,00 zł, w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniósł 45,4 %.

W kontekście powołanej wielkości stanu zobowiązań Powiatu Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z przedłożonego wraz z opiniowanym sprawozdaniem Sprawozdania z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Głuchołazach za rok 2022, wielkość wykazanych przez powołaną jednostkę zobowiązań wg tytułów dłużnych określa kwota ogółem 6 325 961,92 zł, w tym z tytułu: – kredytów i pożyczek długoterminowych w wys. 2 500 000,00 zł, – zobowiązań wymagalnych w wys. 3 825 961,92 zł, w tym z tytułu dostaw towarów i usług w wys. 3 581 727,72 zł oraz zobowiązań z tytułu podatków w wys. 244 234,20 zł.

W ocenie Składu Orzekającego za uzasadnione uznać należy wskazanie, że w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 633 z późn. zm.) przedmiotowe zobowiązania mogą stać się zobowiązaniami Powiatu i stanowić tym samym podstawę zwiększenia stanu zadłużenia Powiatu.

Ponadto zgodnie z art. 121 cyt. ustawy obowiązkiem podmiotu tworzącego jest

sprawowanie nadzoru nad podmiotem leczniczym, który w szczególności obejmować winien zgodność działań podmiotu leczniczego z przepisami prawa oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wystąpienie zobowiązań wymagalnych implikuje powstaniem w ustalonym stanie kosztów finansowych z tytułu odsetek (zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nadzorowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego wg stanu na 31 grudnia 2022 r. wielkość odsetek naliczonych od zobowiązań wymagalnych - część E sprawozdania - stanowi 188 973,57 zł ) oraz wskazuje na naruszenie dyspozycji art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych stanowiących jednoznacznie, iż wydatki publiczne tej jednostki powinny być dokonywane m.in.:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

e-podpis



Signed by /  
Podpisano przez:

Aneta Katarzyna  
Sakra

Date / Data:  
2023-04-20 14:28

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

**Aneta Sakra**

