

Projekt

z dnia 15 stycznia 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W NYSIE**

z dnia 26 stycznia 2024 r.

**w sprawie udzielenia pożyczki dla Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zespół
Opieki Zdrowotnej w Głucholazach**

Na podstawie art. 12 pkt.8 lit.d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz.1526 oraz z 2023 r. poz. 572) oraz § 17 ust 2 Uchwały Nr LV/446/2023 Rady Powiatu w Nysie z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Nyskiego na 2024 rok, **Rada Powiatu w Nysie** uchwala, co następuje:

§ 1. Udziela się Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Głucholazach pożyczki w wysokości 1.000.000,00 zł (słownie: jeden milion złotych) na następujących warunkach:

- 1) pożyczka będzie wykorzystana do dnia 31.12.2024 r.,
- 2) pożyczka będzie spłacana w dwóch ratach rocznych po 500 000,00zł w każdym roku , począwszy od 2028 r. w terminach:
 - a) I rata w wysokości 500.000,00 zł płatna do 10.12.2028 r.
 - b) II rata w wysokości 500.000,00 zł płatna do 10.12.2029 r.
- 3) pożyczka będzie nieoprocentowana.

§ 2. Pożyczka przeznaczona będzie na spłatę zobowiązań wymagalnych.

§ 3. Zabezpieczeniem spłat pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

§ 4. Warunki udzielenia pożyczki zostaną określone w odrębnej umowie.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Nysie.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie udzielenia pożyczki dla Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej Zakład Opieki Zdrowotnej w Głuchołazach

Dyrekcja Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej ZOZ w Głuchołazach zwróciła się z prośbą o udzielenie nieoprocentowanej pożyczki w wysokości 1 000 000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę najpilniejszych zobowiązań wymagalnych.

Ze względu na niezależne od SP ZOZ ZOZ uwarunkowania zewnętrzne tj.:

- obligatoryjną realizację Ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych regulującą stawki zasadnicze pracowników, a Narodowy Fundusz Zdrowia nie zapewnia wystarczających środków finansowych do pokrycia podwyżek .

- zwiększanie w minimalnym stopniu wartości kontraktów zawieranych z NFZ;

- opóźnione – po każdym kwartale, lub niepełne płatności za świadczenia wykonane ponad plany zawarte z NFZ. Przekroczenie limitu świadczeń w chemioterapii i programach lekowych jest konsekwencją kontynuacji rozpoczętego wcześniej leczenia pacjentów oraz konieczności udzielenia świadczeń nowym pacjentom kierowanym do placówki.

- zwiększone koszty zużycia materiałów i energii – wzrost o ponad 1 957 tys. zł w roku 2023, z czego zużycie materiałów medycznych – głównie leków i cytostatyków wzrosło o 1 323 tys. zł, w porównaniu do roku 2022, z zaznaczeniem, że dane w roku 2023 dotyczą 11 miesięcy;

- znaczny wzrost kosztów artykułów żywnościowych. Wysoka inflacja spowodowała, w 2023 r. wzrost o ponad 276 tys. zł w porównaniu do 2022;

- ponoszenie w kolejnych latach kosztów wzrostu najniższego wynagrodzenia, nie znajdujących pokrycia w zawartych z NFZ umowach o świadczenie usług zdrowotnych; tylko za 11 miesięcy roku 2023 koszt wynagrodzeń wzrósł o ponad 2 065 tys. zł.

- prowadzenia działalności leczniczej w trzech budynkach szpitalnych o odrębnej lokalizacji (Szpital nr 1 przy ul. Skłodowskiej i Szpital nr 2 przy ul. Lompy w skład którego wchodzi Pawilon A i Pawilon B) co skutkuje koniecznością utrzymywania dwóch kotłowni, odrębnej obsługi, dwóch kaplic szpitalnych, dwóch izb przyjęć pacjentów, sieci teleinformatycznej pomiędzy szpitalami i stałego transportu, co podraża koszty funkcjonowania SPZOZ ZOZ i wpływa bezpośrednio na sytuację ekonomiczno – finansową.

Z wyżej wymienionych przyczyn następuje coraz większa nierównowaga między przychodami i kosztami działalności, skutkująca generowaniem wysokiej straty na działalności gospodarczej. Przychód za rok 2023 wynosi 50 970 925,58 (dane na dzień 04.01.2024 r.) zł, prognozowane koszty 52 725 603,70 zł, co daje stratę w wysokości 1 754 678,12 zł, przy amortyzacji 2 064 407,21 zł. Zobowiązania krótkoterminowe na koniec listopada 2023 roku zamknęły się kwotą 15 498 855,10 zł, a kwota zobowiązań wymagalnych wyniosła 4 342 848,73 zł. Szacowane zobowiązania na koniec roku wyniosą 15 135 476,78 zł, z czego zobowiązania wymagalne 3 476 654,70 zł. Brak bilansowania się przychodów ze sprzedaży i kosztów, w szczególności kosztów pracy i usług obcych oraz zużycia materiałów powoduje narastanie zobowiązań, w tym wymagalnych i trudności w bieżącym funkcjonowaniu, w szczególności w zakresie zakupu niezbędnych leków, materiałów i usług. Coraz większe opóźnienia w płatnościach zobowiązań generują ponadto wysokie koszty finansowe i narażają SPZOZ ZOZ na dochodzenie przez niektórych kontrahentów należności na drodze sądowej co generuje dodatkowe koszty. Na dzień dzisiejszy SPZOZ ZOZ Głuchołazy ma 4 sądowe nakazy płatnicze na łączną kwotę 276 192,89 zł. Nie są one prawomocne z uwagi na termin jaki przysługuje na odwołanie.

Zaistniała sytuacja grozi załamaniem finansowym, brakiem możliwości regulowania zobowiązań i wstrzymaniem, w związku z tym, przez kontrahentów dostaw materiałów i usług co w konsekwencji może doprowadzić do zamknięcia działalności SP ZOZ ZOZ.

W Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej ZOZ w Głuchołazach do listopada 2023 r. hospitalizowano w 8 oddziałach szpitalnych 5295 pacjentów, a w 8 poradniach specjalistycznych i w izbie przyjęć udzielono 32 630 porad ambulatoryjnych.

Likwidacja SP ZOZ ZOZ, poza zachwianiem systemu zabezpieczenia medycznego mieszkańców województwa opolskiego a przede wszystkim powiatu nyskiego, pozbawiłaby pracy 301 pracowników i pośrednio wpłynęłaby na pogorszenie poziomu życia rodzin pracowników SPZOZ ZOZ i uszczuplenie wpływów handlu i usług miasta i gminy Głuchołazy.

Przyznanie jednostce pożyczki w kwocie 1 000 000,00 zł pozwoli na spłatę najpilniejszych zobowiązań wymagalnych. Podejmowane przez SPZOZ ZOZ działania naprawcze w roku 2024 i latach następnych pozwolą na systematyczne podwyższanie przychodów, co zapewni większą stabilizację, terminową spłatę zobowiązań i zdecydowane ograniczenie kosztów finansowych.

Działania, które zostaną podjęte w roku 2024 skupiają się na rozszerzeniu działalności oddziałów rehabilitacyjnych o rehabilitację pacjentów onkologicznych oraz na utworzeniu poradni rehabilitacyjnej dla pacjentów ambulatoryjnych. SP ZOZ ZOZ skupia się na ograniczaniu kosztów, prowadzenia analiz, we współpracy z Agencją Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji, celem skutecznej optymalizacji kosztów.

Sukcesywnie notowane są przychody z komercyjnej działalności gastronomicznej. W roku 2023 przychód za usługę stołową wyniósł 168 429,40 zł. Realizowane są umowy na KOS. Łączny przychód za 2023 rok z KOS to 2 497 499,64 zł.

Przewidywana sytuacja ekonomiczno - finansowa pozwoli szpitalowi na ratalną spłatę pożyczki. Biorąc pod uwagę aktualną sytuację finansową, konieczność spłacenia najpilniejszych zobowiązań wymagalnych oraz przewidywane przychody, proponuje się spłatę pożyczki w dwóch ratach po 500 000,00 zł każda, z pięcioletnią karencją tj.:

- I rata w wysokości 500 000,00 zł płatna do 10.12.2028 r.
- II rata w wysokości 500 000,00 zł płatna do 10.12.2029 r.

Pozytywna decyzja o udzieleniu nieoprocentowanej pożyczki w kwocie 1 000 000,00 zł, pozwoli na odzyskanie płynności finansowej i poprawi wiarygodność SPZOZ ZOZ u dostawców towarów i usług oraz w świetle przyszłych przychodów, ustabilizuje sytuację finansową, zmieni strukturę zobowiązań i pozwoli na kontynuację działalności leczniczej.