

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr S/16/2024

z dnia 10 kwietnia 2024 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Nyskiego za 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aneta Sakra – przewodnicząca
Iwona Frańczuk
Arkadiusz Talik

opiniuje z uwagami

sprawozdanie Zarządu Powiatu w Nysie z wykonania budżetu Powiatu Nyskiego za 2023 rok

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2023 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nyskiego, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Zarządu w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale nr XLIV/368/2022 Rady Powiatu w Nysie z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Nyskiego na 2023 rok (ze zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r., tj.:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),

- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Zarząd sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2023 r. (po zmianach) w wysokości 222 545 304,73 zł zostały wykonane w wysokości 228 184 007,80 zł, tj. w 102,05%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 34 084 207,00 zł wykonano w wysokości 38 965 010,74 zł, tj. w 114,3%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 239 135 317,93 zł został wykonany w wysokości 222 518 049,85 zł, tj. w 93,1%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 47 418 788,91 zł wykonano w wysokości 43 334 017,37 zł, tj. w 91,4%.

Zarząd, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Dodatkowo należy wskazać, iż w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wg stanu na 31 grudnia 2023 r. wykazano zrealizowane wydatki w wysokości 393 386,00 zł z tytułu odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości. W treści sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu organ wykonawczy wskazał iż: *„W ramach wydatków tego działu dokonano zwrotu środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w z zadania „Przebudowa odcinka drogi powiatowej nr 1531 O w miejscowości Włodary” w kwocie 922 049,91 zł wraz z odsetkami w kwocie 393 386,00 zł. W związku z faktem, że ww. zadanie zostało oddane do użytkowania w części, Powiat Nyski zwrócił część dofinansowania w kwocie 745 368,95zł, jako niewykorzystane środki. Natomiast pozostała kwota dofinansowania (922 049,91zł) została uznana przez Powiat za wykorzystaną zgodnie z przeznaczeniem. Wojewoda Opolski w dniu 14.04.2023r. wydał decyzję, na mocy której uznał kwotę dofinansowania udzielonego Powiatowi Nyskiemu za wykorzystaną w całości niezgodnie z przeznaczeniem. Zaliczył jako częściowy zwrot kwoty głównej dofinansowania środki zwrócone przez Powiat Nyski w dniu 9.12.2022r. w kwocie 745 368,95PLN, jednocześnie zobowiązał Powiat Nyski do zwrotu należności głównej (stanowiącej pozostałą część dofinansowania) w kwocie 922 049,91 zł oraz odsetek naliczonych od ww. kwot od dnia ich otrzymania. Od wydanej przez Wojewodę Opolskiego decyzji Powiat Nyski wniósł odwołanie do Ministra Infrastruktury. W dniu 12.10.2023r. Minister Infrastruktury wydał decyzję która utrzymała w mocy zaskarżoną decyzję uznając że poprzez oddanie do użytkowania części zadania Powiat nie wykonał postanowień umowy o dofinansowanie. W związku ze stanowiskiem Ministra Infrastruktury prezentowanym w wydanej decyzji odstąpiono od prawa wniesienia skargi. Wobec powyższego dokonano zwrotu należności stanowiącej kwotę główną (zatrzymana część dofinansowania) wraz z odsetkami. Łączna kwota zwróconego dofinansowania to 1 667 418zł zł, natomiast odsetek to kwota 393 386.zł Jednocześnie w związku z utratą dofinansowania z winy Wykonawcy robót, Powiat wystąpił z pozwem sądowym w zakresie roszczenia dotyczącego utraconego dofinansowania”.*

Mając na względzie powyższe, należy wskazać na naruszenie dyspozycji art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec roku 2023 wykonane dochody bieżące wyniosły 189 218 997,06 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 179 184 032,48 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Powiatu za 2023 rok zamknęła się nadwyżką budżetową w wysokości 5 665 957,95 zł.

Wskaźnik łącznej kwoty zobowiązań finansowych Powiatu wg stanu na 31 grudnia 2023 r., która zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wyniosła 88 796 000,00 zł, w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniósł 38,9 %.

W kontekście powołanej wielkości stanu zobowiązań Powiatu Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z przedłożonego wraz z opiniowanym sprawozdaniem:

- 1) Sprawozdania z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Głuchołazach za rok 2023, wielkość wykazanych przez powołaną jednostkę zobowiązań wg tytułów dłużnych określa kwota ogółem 7 567 292,51 zł, w tym z tytułu: – kredytów i pożyczek długoterminowych w wys. 3 000 000,00 zł, – zobowiązań wymagalnych w wys. 4 567 292,51 zł, w tym z tytułu dostaw towarów i usług w wys. 4 246 725,91 zł oraz zobowiązań z tytułu podatków w wys. 320 566,60 zł,
- 2) Sprawozdania z wykonania planu finansowego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nysie za rok 2023, wielkość wykazanych przez powołaną jednostkę zobowiązań wg tytułów dłużnych określa kwota ogółem 2 829 941,52 zł – zobowiązań wymagalnych w wys. 2 829 941,52 zł, w tym z tytułu ubezpieczeń społecznych.

W ocenie Składu Orzekającego za uzasadnione uznać należy wskazanie, że w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2023 r., poz. 991 ze zm.) przedmiotowe zobowiązania mogą stać się zobowiązaniami Powiatu i stanowić tym samym podstawę zwiększenia stanu zadłużenia Powiatu.

Ponadto zgodnie z art. 121 cyt. ustawy obowiązkiem podmiotu tworzącego jest sprawowanie nadzoru nad podmiotem leczniczym, który w szczególności obejmować winien zgodność działań podmiotu leczniczego z przepisami prawa oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wystąpienie zobowiązań wymagalnych implikuje powstaniem w ustalonym stanie kosztów finansowych z tytułu odsetek (zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nadzorowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego wg stanu na 31 grudnia 2023 r. wielkość odsetek naliczonych od zobowiązań wymagalnych - część E sprawozdania - stanowi 249 219,46 zł) oraz wskazuje na naruszenie dyspozycji art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych stanowiących jednoznacznie, iż wydatki publiczne tej jednostki powinny być dokonywane m.in.:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aneta Sakra