

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr S/7/2025

z dnia 3 kwietnia 2025 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Nyskiego za 2024 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aneta Micuń – przewodnicząca
Grzegorz Czarnocki
Magdalena Przybylska

opiniuje z uwagami

sprawozdanie Zarządu Powiatu w Nysie z wykonania budżetu Powiatu Nyskiego za 2024 rok

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nyskiego, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Zarządu w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale nr LV/446/2023 Rady Powiatu w Nysie z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Nyskiego na 2024 r. (ze zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r., tj.:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),

- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),
- Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Zarząd sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2024 r. (po zmianach) w wysokości 266 891 678,75 zł zostały wykonane w wysokości 273 355 371,48 zł, tj. w 102,4%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 27 773 636,12 zł wykonano w wysokości 14 569 244,00 zł, tj. w 52,5%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 289 008 327,74 zł został wykonany w wysokości 262 661 920,03 zł, tj. w 90,9%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 49 107 558,43 zł wykonano w wysokości 38 802 817,85 zł, tj. w 79,0%.

Zarząd, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Na koniec roku 2024 wykonane dochody bieżące wyniosły 258 786 127,48 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 223 859 102,18 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Powiatu za 2024 rok zamknęła się nadwyżką budżetową w wysokości 10 693 451,45 zł.

Wskaźnik łącznej kwoty zobowiązań finansowych Powiatu wg stanu na 31 grudnia 2024 r., która zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wyniosła 84 111 793,16 zł, w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniósł 30,8%.

W kontekście powołanej wielkości stanu zobowiązań Powiatu Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z przedłożonego wraz z opiniowanym sprawozdaniem:

- 1) Sprawozdania z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Głuchołazach za rok 2024, wielkość wykazanych przez powołaną jednostkę zobowiązań wg tytułów dłużnych określa kwota ogółem 17 483 761,33 zł, w tym z tytułu: – kredytów i pożyczek długoterminowych w wys. 3 500 000,00 zł, – zobowiązań wymagalnych w wys. 5 630 187,10 zł, w tym z tytułu dostaw towarów i usług w wys. 5 508 178,10 zł oraz zobowiązań z tytułu podatków w wys. 122 009,00 zł,
- 2) Sprawozdania z wykonania planu finansowego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nysie za rok 2024, wielkość wykazanych przez powołaną jednostkę zobowiązań wg tytułów dłużnych określa kwota ogółem 23 456 539,70 zł – , w tym z tytułu: – kredytów i pożyczek długoterminowych w wys. 4 000 000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego za uzasadnione uznać należy wskazanie, że w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2023 r., poz. 991 ze zm.) przedmiotowe zobowiązania mogą stać się zobowiązaniami Powiatu i stanowić tym samym podstawę zwiększenia stanu zadłużenia Powiatu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wystąpienie zobowiązań wymagalnych implikuje powstaniem w ustalonym stanie kosztów finansowych z tytułu odsetek (zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nadzorowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego wg stanu na 31 grudnia 2024 r. wielkość odsetek naliczonych od zobowiązań wymagalnych - część E sprawozdania - stanowi 269 871,79 zł), a także jednoznacznie wskazuje na naruszenie przez ten podmiot dyspozycji art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych stanowiących jednoznacznie, iż wydatki publiczne jednostki powinny być dokonywane m.in.:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z art. 121 cyt. ustawy obowiązkiem podmiotu tworzącego jest sprawowanie nadzoru nad podmiotem leczniczym, który w szczególności obejmować winien zgodność działań podmiotu leczniczego z przepisami prawa oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aneta Micuń