

**Uchwała nr
Rady Powiatu w Nysie
z dnia**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nysie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Powiatu w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę z dnia 18 września 2025 r. zarejestrowaną pod numerem OR.II.1510.5.2025.ZW na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nysie za bezzasadną, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Nysie do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 1 października 2025 r. do Rady Powiatu w Nysie wpłynęła skarga na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nysie, która została przekazana przez Wojewodę Opolskiego pismem z dnia 25 września 2025 r. Skarga dotyczyła rozwiązania umowy zawartej w dniu 17 lipca 2023 r. pomiędzy Powiatowym Urzędem Pracy w Nysie, a Skarżącą, prowadzącą działalność gospodarczą w przedmiocie refundacji kosztów poniesionych na wyposażenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, w ramach pomocy de minimis. Skarżąca zarzuca dyrektorowi PUP w Nysie, że rozwiązanie umowy nastąpiło bez podstawy prawnej i faktycznej.

Na podstawie § 50 Statutu Powiatu Nyskiego, Przewodniczący Rady Powiatu przekazał skargę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Nysie.

Komisja, na posiedzeniu w dniu 13 października 2025 r., zapoznała się z treścią skargi oraz szczegółowym stanowiskiem Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nysie, przedstawionym w piśmie z dnia 7 października 2025 r. Komisja ustaliła, co następuje:

1. Wniosek o refundację kosztów doposażenia stanowiska pracy został złożony przez pracodawcę (Skarżącą) w dniu 24 marca 2023 r. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, do wniosku dołączono oświadczenie, złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej, m.in. o braku zaległości wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS) i Urzędu Skarbowego – na dzień złożenia wniosku, co stanowi warunek podpisania umowy.
2. PUP w Nysie uznał, że spełnione zostały warunki formalne i w dniu 17 lipca 2023 r. zawarł z pracodawcą umowę o refundację, a następnie dokonał wypłaty środków.
3. W 2025 roku, w ramach wewnętrznej weryfikacji umów objętych pomocą de minimis (zainicjowanej po kontroli Krajowej Administracji Skarbowej, obejmującej umowy zawarte w 2023 r.), PUP ustalił, że wbrew treści złożonego oświadczenia, skarżąca posiadała zaległości wobec ZUS już na dzień 24 marca 2023 r., tj. w dniu złożenia wniosku.
4. Powiatowy Urząd Pracy w Nysie poinformował pracodawcę o ustaleniach i wezwał do złożenia wyjaśnień.
W odpowiedzi Skarżąca wyjaśniła, że była przekonana, iż nie posiada zaległości wobec ZUS na dzień złożenia wniosku oraz że jej zdaniem również na dzień podpisania umowy (17 lipca 2023 r.) nie występowały zaległości z tytułu składek.
5. W związku z tym PUP w Nysie dokonał weryfikacji stanu konta płatnika w ZUS na dzień podpisania umowy. Stwierdzono istnienie zaległości na dzień 17 lipca 2023 r., co oznaczało, że zarówno w dniu złożenia wniosku, jak i w dniu zawarcia umowy, nie został spełniony warunek formalny w postaci braku zaległości wobec ZUS.
6. Mając na uwadze fakt, że wypłata refundacji nastąpiła na podstawie niezgodnego z prawdą oświadczenia, PUP w Nysie rozwiązał umowę, wzywając pracodawcę do zwrotu otrzymanej refundacji wraz z należnymi odsetkami.
7. W odpowiedzi na tę decyzję, Skarżąca złożyła pismo do Starosty Nyskiego z prośbą o ponowne rozpatrzenie sprawy (29 sierpnia 2025 r.), jednak pismo zostało rozpatrzone negatywnie z uwagi na brak nowych okoliczności faktycznych i brak podstaw prawnych do zmiany rozstrzygnięcia.
8. W dniu 18 września 2025 r. skarżąca skierowała pismo zatytułowane jako „odwołanie” do Wojewody Opolskiego za pośrednictwem Starosty Nyskiego. Pismo to zostało przekazane do PUP w Nysie, który w odpowiedzi poinformował w dniu 2 października 2025 r., że sprawa nie podlega procedurze odwoławczej w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego, ponieważ umowa została rozwiązana na podstawie przepisów prawa cywilnego, a nie w drodze decyzji administracyjnej.
9. Równoległe to samo pismo zostało złożone bezpośrednio do Wojewody Opolskiego, który – nie będąc organem właściwym do rozpatrywania spraw cywilnoprawnych – potraktował je jako skargę na działania Dyrektora PUP w Nysie i przekazał sprawę Radzie Powiatu jako organowi nadzorującemu jednostki organizacyjne powiatu.

W oparciu o powyższe ustalenia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że działania podjęte przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nysie były zgodne z przepisami prawa oraz z zapisami umowy zawartej ze skarżącą. Podstawą rozwiązania umowy był fakt, iż przyznanie refundacji nastąpiło na podstawie nieprawdziwego oświadczenia o braku zaległości wobec ZUS, co stanowiło rażące naruszenie warunków udzielania pomocy publicznej.

Mając na uwadze powyższe wniesioną skargę uznaje się za bezzasadną.